

安徽省人民政府安全生产委员会文件

皖安〔2017〕5号

安徽省人民政府安全生产委员会关于 转发安庆市为迎接党的十九大胜利召开营造 稳定安全生产环境经验做法的通知

各市、省直管县人民政府安全生产委员会：

党的十九大即将召开，安庆市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和维稳工作的系列重要指示批示精神，聚焦突出问题，强化工作举措，创新工作机制，压实工作责任，坚决打赢安全生产和维稳安保攻坚战。现将安庆市为迎接党的十九大胜利召开营造稳定安全生产环境有关经验做法转发你们，供各地学习借鉴。

确保党的十九大期间社会大局和谐稳定，是当前压倒一切的头等大事和首要政治任务。全省各级各部门各单位要从政治和全局的高度，深刻认识做好十九大期间安全生产和维稳安保工作的极端重要性，更加自觉地担负起维护社会安全稳定的重大政治责任，全力打好安全生产攻坚战。要坚持目标导向和问题导向，压实安全生产责任，严格安全监管执法，狠抓各项安全防范制度措施落实，从严从细抓好煤矿、消防、道路交通、易燃易爆等危险品安全隐患排查整治，重点排查整治人员密集场所、公共交通工具和寄递物流等新业态中存在的安全隐患，有效防范和坚决遏制重特大事故，为党的十九大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。

安徽省人民政府安全生产委员会

2017年10月12日



创新工作机制 压实工作责任 扎实做好十九大期间安全生产工作

安庆市人民政府安全生产委员会

为认真贯彻落实李锦斌书记提出的“保安全、护稳定、三不出、两确保”的目标，安庆市把确保社会大局和谐稳定作为当前压倒一切的头等大事和首位政治任务。从10月1日至10月底全面进入战时状态，在市、县两级成立安保指挥部，按照“统一领导、统一指挥、统一调度、统一专班”的原则，扎实抓好十九大期间安全生产工作等工作。

一、构建组织体系

指挥部自10月1日正式运行以来，全面负责安全生产、信访、维稳、社会治安等工作的指挥调度，全面研判重大应急事件的处置工作，实现“三化”：**一是实体化**。市本级和10个县（市、区）安保指挥部均设在公安局（分局），市委政法委书记、常务副市长、分管安全生产工作的副市长担任指挥长，安监等7个部门的负责同志担任副指挥长，指挥部下设安全生产工作小组。各县（市、区）比照市级建立指挥部组织架构，市直38个重点部门相应成立了维稳安保领导小组和工作专班。**二是常态化**。从10月1日至10月底，安保指挥部实行24小时全天候运行。3名

指挥长每日轮流带班，设立轮值指挥长，由副指挥长轮流担任，负责每日值守，全权处理指挥部日常工作，非轮值单位每日分别安排 1 名副职协助轮值指挥长工作。市安监局 1 名副职在指挥部集中办公。**三是实战化。**严格落实战时工作要求，建立每日调度、每日例会、会商研判、视频点验、指挥长调度、信息“零报告”六项制度。督促各地各单位随时做好应急处突准备，保证工作不走样、不空转，保证指挥畅通、运转高效。

二、创新运行机制

充分发挥指挥部的牵头抓总作用，做到“五个统一”：**一是信息统一汇总。**市安监局负责全市各县（市、区）、各行业领域安全生产工作情况的日汇总统计。**二是情况统一研判。**根据指挥部的统一安排，市安监局对各县（市、区）、市直各行业部门每天 11 点前报送的当日安全生产情况进行筛选，对主要的工作动态、问题信息、预警信息上报指挥部进行研判。**三是风险统一评估。**各县（市、区）分 20 个行业部门第一批共排查报送 439 家企业单位的 5296 条安全生产隐患。由指挥长召集市直 16 个部门负责人进行会商，确定 29 家企业存在重大安全隐患。对 29 处重大安全隐患实行县（市、区）党政主要负责人包保责任制，落实整改。**四是指令统一下达。**指挥部对每天上报的问题和隐患均在第一时间下发查处整改落实的指令。截至目前，已下发 4 条安全生产工作指令，及时有效处置两起突发隐患。**五是问题统一督办。**成立

由指挥长挂帅，安监、维稳、信访、公安部门主要负责人和纪检监察机关参加的4个暗访组。常态化不间断对重点问题、重点隐患，采取“四不两直”的方式进行暗访督察。对发现的问题立即以工作指令的方式督促整改落实，要求24小时内反馈整改落实和问责情况。

三、强化综合保障

一是加强领导。市委书记魏晓明同志始终把维稳安保工作作为中心工作抓在手上，亲自谋划组织指挥体制和责任体系，每日听取指挥部情况汇报，深夜突击检查指挥部值守情况，深入桐城、怀宁、迎江等地暗访安全生产工作。市长陈冰冰同志现场调度和看望慰问值守人员。市委常委、常务副市长张君毅同志组织细化责任体系，明确责任分工。分管安全生产工作的副市长黄杰同志每日督查工作处理情况。各县（市、区）、市直部门主要负责同志按照战时状态第一时间响应指令，第一时间执行工作要求。**二是压实责任。**市委、市政府办公室印发了《关于进一步做好党的十九大期间安全生产工作的通知》，明确提出十九大期间“三个不发生”的工作目标：“不发生安全生产亡人事故、不发生安全生产较大及以上事故、不发生在省内外有负面影响的安全生产事故”。采取“六项举措”进一步压实安全生产责任：1.对安全生产工作实行包保责任制，市直行业主管部门领导班子成员对各自主管行业领域安全生产工作实行包保，主要负责人为第一责任人；各县（市）、区政府对各自辖区安全生产工作实行包保，政府主要负

责人为第一责任人。其中发生安全生产亡人事故的，按上限追究责任和提级调查。2.对不能保证安全生产的企业和隐患未整改到位的企业一律停产整改。由各县（市）、区政府和行业主管部门落实。3.企业主要负责人一律不得离开企业，特殊情况需向当地行业主管部门请假；实行企业负责人带班制度；严格落实企业24小时值班值守制度。4.严格落实危险作业安全审批制度和作业场所监护措施，实行危险作业一律提级到企业主要负责人审批。5.加大联合惩戒力度，在各级新闻媒体公开曝光一批问题企业和隐患，形成高压态势。经会商，市本级拟对5家企业实行联合惩戒，对2家企业列入“黑名单”管理。6.部署至10月底在全市所有行业领域开展拉网式、地毯式安全生产大排查，重点突出建筑工地、交通运输、地质灾害、校园及校车、“僵尸”和停产企业、特种设备、危险化学品、消防等八个行业领域实施安全生产专项整治行动“回头看”。

三是严明纪律。市委市政府明确提出“党的十九大”期间，凡因责任不落实、措施不得力、监管不到位，甚至失职渎职而发生安全生产亡人事故或省内外有负面影响事故的，一律提级调查，按上限规定从严从重处理，对列入安庆市大安全领域重特大安全事故隐患管控不到位发生安全生产事故的，按照《强化党的十九大期间信访维稳安保监督执纪问责工作的通知》中“两个一律”的规定，快查、快处、快结，对工作专班尤其是党政负责人一律先免职再行处理。市纪委（监察局）牵头成立两个巡查组，对各地各单位安保工作进行专项巡查。目前已对3

家企业罚款 9 万元，对 2 名安监干部进行问责。**四是正向激励。**对各地各单位涌现的先进典型、先进事迹、先进经验，宣传部第一时间通过信息报送相关领导，对适宜公开报道的，由新闻媒体大力宣传推介。组织部、市直工委注重发现、总结和推广基层党组织和共产党员中的先进典型，更好地发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用；对安保重大任务中表现突出的优秀干部，在考核使用时优先考虑，进一步树立鲜明导向。

(信息公开形式：主动公开)

抄送：各市、省直管县政府安委会办公室。

安徽省安全生产监督管理局办公室

2017年10月12日印发

共印2份